

РОСИИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

АДМИНИСТРАЦИЯ ЗОТИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА

ТУРУХАНСКОГО РАЙОНА

КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 02.11.2018 | с. Зотино | № 80- п |

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Зотинского сельсовета на 2019 – 2021 годы**

В соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением Совета народных депутатов муниципального образования Зотинский сельсовет от 19.05.2017 года № 46-2 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Зотинский сельсовет», в целях составления проекта бюджета муниципального образования Зотинский сельсовет на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, руководствуясь ст. ст. 51, 52 Устава Зотинского сельсовета Туруханского района Красноярского края

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Зотинского сельсовета на 2019 – 2021 годы, согласно приложению № 1 к настоящему постановлению.

2. Считать утратившим силу постановление администрации Зотинского сельсовета от 01.11.2017 года № 48-п « Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Зотинского сельсовета на 2018-2020 годы»

3. Главному бухгалтеру при разработке проекта бюджета Зотинского сельсовета учесть основные направления бюджетной и налоговой политики Зотинского сельсовета на 2019 – 2021 годы.

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента официального опубликования в газете « Ведомости органов местного самоуправления Зотинского сельсовета».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Заместителя главы по финансовым вопросам – Главного бухгалтера.

Вр. И. О. Главы Зотинского сельсовета: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ П. Г. Опарина

Приложение № 1

к постановлению Администрации

Зотинского сельсовета

от 02.11.2018 года № 80 -п

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**Зотинского сельсовета на 2019 год и плановый**

**период 2020 и 2021 годов**

Основные направления бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в целях составления проекта бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. При подготовке Основных направлений бюджетной политики были учтены положения Послания Президента РФ Федеральному Собранию, Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2018-2020 годах, Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, государственных программ Российской Федерации.

Разработка данного документа осуществлялась с учетом итогов реализации бюджетной политики в период до 2017-2018 годов, а также на основании Основных направлений налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Главными целями бюджетной и налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов являются: обеспечение социальной и экономической стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджета Зотинского сельсовета, описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета Зотинского сельсовета на 2019-2021 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

**I. Основные результаты и проблемы бюджетной и налоговой политики**

В 2012 году и в начале 2013 года бюджетная политика Зотинского сельсовета была направлена на решение социально-экономических задач, в первую очередь поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, на обеспечение устойчивости бюджета поселения и повышение эффективности управления муниципальными финансами, в числе основных – улучшение условий жизни населения сельского поселения.

Средняя заработная плата работников учреждений бюджетного сектора доведена до уровней, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

С 2012 года в новом статусе начали осуществлять деятельность 2 казенных учреждения, с 2013 г. 3 казенных учреждения. Цель – мотивация учреждений к повышению качества предоставления услуг населению.

Бюджет муниципального образования Зотинского сельсовета на 2019-2021 годы сформирован без дефицита. Это обеспечивает повышение устойчивости бюджета муниципального образования.

По итогам 2017 года обеспечена положительная динамика основных показателей консолидированного бюджета Зотинского сельсовета.   
Исполнение бюджета Зотинского сельсовета за 2017 год составило: по доходам –14436,219 тыс. рублей и по расходам –13 292,460 рублей. Бюджет Зотинского сельсовета исполнен с профицитом в сумме 1 143,759 тыс. руб.. Источником внутреннего финансирования профицита бюджета утверждено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, в сумме 223,365 тыс.руб. Что на 0,48 % или на 207,407 тыс. рублей выше показателей 2016 года по доходам и на 11,39 % или на 1 514,766 тыс. рублей ниже по расходам. По результатам исполнения консолидированного бюджета Зотинского сельсовета за 2017 г. сложился дефицит бюджета в сумме 217,333 тыс. рублей.

В структуре поступивших доходов в 2017 году налоговых и неналоговых доходы составляют 6,5 % или 977,332 тыс. рублей, безвозмездные поступления 99,33% или 13 458,887 тыс. рублей.

Объем собственных налоговых и неналоговых доходов составил 977,332 тыс. рублей. По сравнению с 2016 годом (929,339 тыс. рублей) незначительно увеличился – на 4,91% или на 47,99 тыс. рублей.

В структуре налоговых и не налоговых доходов на 2019 год снижен плановый показатель налог на доходы физических лиц (306 тыс. рублей) по сравнению с показателем ожидаемого исполнения за 2017 год (898,943 тыс. рублей). Уменьшение показателя налог на доходы физических лиц в Проекте бюджета на 2019 плановые 2020-2021 годы, связан с изменением бюджетного законодательства. А именно в связи с тем, что закончили действия нормы, закрепленные Законом Красноярского края от 02.12.2015 N 9-3925 изменения, связанные с передачей в бюджет сельских поселений, по нормативу 8 процентов налог на доходы физических лиц, взимаемого на территории сельских поселений. И с 2019 года подлежат зачислению в бюджет сельских поселений налог на доходы физических лиц - по нормативу 2 процента, взимаемого на территории сельских поселений.

**II. Основные задачи бюджетной политики на 2019 – 2021 годы**

Ранее поставленные цели бюджетной и налоговой политики Зотинского сельсовета: повышение качества жизни всех слоев населения, не потеряли своей актуальности и должны быть достигнуты с учетом решения новых задач при преодолении существующих проблем.

Обеспечение потребностей граждан в государственных и муниципальных услугах, увеличение их доступности и качества, выполнению государственных (муниципальных) функций, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально – экономического развития.

Для обеспечения повышения качества жизни населения, на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований впользу приоритетных направлений и программ, обеспечивающих максимальное достижение общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года. Многие программы рассчитаны на увеличение бюджетного финансирования, источники которого не обозначены.

При формировании проекта бюджета муниципального образования Зотинский сельсовета 2019-2021 годы для достижения целей бюджетной политики особое внимание следует уделить решению следующих основных задач:

1. **Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Зотинский сельсовет, как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех обязательств Зотинского сельсовета и выполнении задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года.**

Формирование бюджета с учетом долгосрочного прогноза основных параметров бюджета, систематический анализ и оценка рисков для бюджета, полнота учета финансовых и других ресурсов, направленные на достижение целей государственной и муниципальной политики. Принятие расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований, принятие новых расходных обязательств с учетом сроков их реализации и принципов реализации. Основой для долгосрочного бюджетного планирования будут муниципальные программы Зотинского сельсовета. Они станут основным механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование.   
Бюджетные расходы на непрограммные направления деятельности органов местного самоуправления должны быть финансово - экономически обоснованы, их удельный вес в бюджете не значителен. Укрепление налогового потенциала Зотинского сельсовета и максимально возможное использование собственных налоговых ресурсов.

**2. Оптимизация структуры расходов бюджета муниципального образования Зотинский сельсовет.**

1)Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Приоритезация расходов в обязательном порядке предполагает выбор приоритетных расходных обязательств, позволяющих достичь наилучшего результата, в том числе в долгосрочном периоде. Этому будет способствовать повышение ответственности и заинтересованности ответственных исполнителей муниципальных программ Зотинского сельсовета за достижение целей в сфере социально-экономического развития Зотинского сельсовета.

При формировании базовых расходов бюджета сельского поселения будет учитываться наличие проектной (сметной) документации, положительное заключение экспертизы на объекты строительства, реконструкции и капитального ремонта.

Для мобилизации ресурсов будет продолжена работа по оптимизации структуры бюджетных расходов за счет повышения эффективности расходов и их концентрации на приоритетных задачах, сформулированных в указах Президента Российской Федерации.

Основными резервами повышения эффективности использования бюджетных средств будет являться оптимизация расходов на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд.

2) Продолжится оптимизация расходов по содержанию органов власти местного самоуправления на основе нормирования управленческих расходов в части материальных затрат.

3) обеспечение реализации мероприятий по энергосбережению. В соответствии с Федеральным законом от 23.11. 2009 № 261-ФЗ планирование расходов бюджета на оплату потребляемых муниципальными учреждениями топливно-энергетических ресурсов на 2019–2021 годы должно осуществляться с учетом сокращения объемов их потребления в натуральном выражении на 3% к предыдущему году;

**3. Развитие программно-целевых методов управления*.***

В рамках создания новой модели бюджетного планирования особое внимание будет уделяться расширению программного принципа планирования и исполнения бюджетов. Муниципальные программы должны стать ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование.

Проект бюджета муниципального образования Зотинский сельсовета 2019-2021 годы будет сформирован в структуре муниципальных программ и непрограммных мероприятий. При этом муниципальные программы поселения, являясь инструментом реализации политики поселения, сами по себе не формируют расходных обязательств, а задают общие границы для их принятия и исполнения с учетом увязки расходных обязательств разных видов с целями и ожидаемыми результатами в определенной сфере деятельности.

**4. Развитие налогового потенциала территории.**

Основные цели налоговой политики Зотинского сельсовета – создание условий для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета сельского поселения.

Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование налогообложения недвижимого имущества, земельных участков. Будет продолжена ежегодная оценка эффективности социальных, бюджетных, экономических стимулов расширения налоговой базы за счет установления решениями Совета депутатов налоговых льгот, а также приняты меры по отмене при их неэффективности.

Расширение налогового потенциала сельского поселения предусматривается за счет принимаемых мер по снижению задолженности по платежам в бюджет.

Продолжится практика ведения мониторинга изменений федерального и краевого налогового законодательства внесение соответствующих изменений в правовые акты Зотинского сельсовета.

Важнейшим направлением остается разработка и реализация механизмов контроля за исполнением доходов консолидированного бюджета Зотинского сельсовета и снижением недоимки.

**5. Развитие межбюджетных отношений*.***

Очередной бюджетный период станет важным этапом развития межбюджетных отношений в связи с необходимостью принятия трехлетних бюджетов в программном формате, обеспечения реализации указов Президента Российской Федерации и дальнейшего изменения в разграничении полномочий.В этих условиях должны быть исключены риски несбалансированности местных бюджетов. Особое внимание будет уделено недопущению образования просроченной кредиторской задолженности.   
В целях осуществления качественного бюджетного процесса необходимо обеспечить принятие сбалансированного бюджета сельского поселения на 2019 – 2021 годы в программном и непрограммном формате в срок до 1 января 2019 г., с учетом выявления резервов и их перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в указах Президента Российской Федерации задач и создающих условия для социально-экономического развития.

В части формирования межбюджетных отношений усилится ответственность за проведение эффективной бюджетной политики.

**6. Повышение прозрачности бюджета и бюджетного процесса.**

Наряду с формированием и исполнением бюджета сельского поселения гражданам представится возможность получения в доступной и наглядной форме информации о параметрах бюджета, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.

Обеспечению открытости и подконтрольности бюджетного процесса будет способствовать проведение публичных слушаний по проекту бюджета сельского поселения, отчету о его исполнении, а также о наиболее крупных муниципальных закупках.

Публикуемая в открытых источниках информация позволит гражданам составить представление о направлениях расходования бюджетных средств и сделать выводы об эффективности расходов и целевом использовании средств.

**7. Развитие и повышение эффективности муниципального финансового контроля.**

В текущем году и среднесрочной перспективе получит дальнейшее развитие система муниципального финансового контроля Зотинского сельсовета.

В связи с внесенными Федеральным законом от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования государственного (муниципального) финансового контроля и ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, а также на основании Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» основными направлениями развития в этой сфере станут разграничение и уточнение полномочий Зотинского сельсовета, в том числе:

проведение санкционирования оплаты каждого денежного обязательства получателей бюджетных средств после проверки документов, подтверждающих возникновение таких обязательств, и проверки на всех этапах осуществления закупок соответствия информации о предоставленных объемах финансового обеспечения информации, зафиксированной в документах;

осуществление внутреннего муниципального финансового контроля (должностными лицами) полномочий по контролю за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ Зотинского сельсовета, осуществление контроля за соблюдением законодательства при составлении и исполнении бюджета в отношении расходов, связанных с закупками, установление достоверности учета таких расходов;

осуществление главными распорядителями бюджетных средств контроля за соблюдением внутренних стандартов и процедур составления, исполнения бюджета по расходам, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета этим главным распорядителем и подведомственными ему получателями бюджетных средств.   
Главная задача этой работы – организация действенного, компетентного и всеобъемлющего контроля за эффективным использованием бюджетных средств в целях повышения качества управления финансами и результативности муниципальных программ Зотинского сельсовета.

**III. Приоритетные расходы бюджета муниципального образования Зотинский сельсовет на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

3.Формирование объема и структуры расходов бюджета муниципального образования Зотинский сельсовет на 2019-2021 годы будет осуществляться исходя из следующих основных подходов:

1) определение объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств Зотинский сельсовет:

на 2019-2021 годы – на основе объемов расходов, утвержденных решением Совета народных депутатов о бюджете муниципального образования Зотинский сельсовет на 2019 год и на плановый период 2020-2021 гг. с учетом оптимизации муниципальных закупок, межбюджетных трансфертов, а также дополнительных расходов, необходимых на реализацию выполнения указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года;

на 2021 год - исходя из необходимости финансового обеспечения длящихся расходных обязательств.

2) определение бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств Зотинского сельсовета исходя из суммы доходов бюджета муниципального образования Зотинский сельсовет в 2019 – 2021 годах.

В рамках выработанных бюджетных подходов к формированию расходов бюджета муниципального образования Зотинский сельсовет на предстоящие три года будут обеспечены следующие приоритеты в отраслях бюджетной сферы Зотинского сельсовета

**3.1. В сфере культуры**

Прогноз развития сферы культуры предполагает создание условий для оптимизации расходов отрасли и концентрацию финансовых ресурсов на следующих приоритетных направлениях развития отрасли:

- повышение качества и расширение спектра муниципальных услуг в сфере культуры, организация процесса модернизации библиотек и библиотечного дела;

- обеспечение достойной оплаты труда работников учреждений культуры, развитие и сохранение кадрового потенциала учреждений культуры;

- обеспечение доступности к культурному продукту путем информатизации отрасли;

- сохранение культурного и исторического наследия Зотинского сельсовета, обеспечение доступа граждан к культурным ценностям.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" будет обеспечено доведение к 2019 году средней заработной платы работников культуры до средней заработной платы. Повышение финансовой самостоятельности учреждений культуры должно способствовать повышению качества оказываемых услуг.

Механизм реализации Программы предусматривает передачу органами местного самоуправления осуществления части полномочий, а именно по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры, Муниципальному образованию «Туруханский район». В следствии передачи полномочий, получателем бюджетных средств и исполнителем мероприятий Программы является учреждение культуры, подведомственные Администрации Туруханского района.

**3.2.В сфере молодежной политики**

Приоритетными направлениями бюджетной политики в сфере молодежной политики на 2019-2021 годы являются:

- создание условий для современного патриотического развития молодёжи на территории Зотинского сельсовета;

- формирование устойчивой жизненной позиции**;**

-формирование здорового образа жизни молодежи.

Механизм реализации Программы предусматривает передачу органами местного самоуправления осуществления части полномочий, а именно по организации и осуществлению мероприятий по работе с детьми и молодежью, Муниципальному образованию «Туруханский район». В следствии передачи полномочий, получателем бюджетных средств и исполнителем мероприятий Программы является учреждение культуры, подведомственные Администрации Туруханского района.

**3.3. В сфере жилищно-коммунального хозяйства**

В 2019 году продолжится работа по формированию благоприятной среды для проживания населения и повышения уровня внешнего благоустройства территории. В рамках основных направлений предстоит решение следующих ключевых задач:

1. Организация уличного освещения населенных пунктов;
2. Проведение мероприятий по посадке и уходу за зелеными насаждениями, выращивание и высадка цветочной рассады;
3. Организация содержания мест захоронения:
4. Организация сбора и вывоза мусора;
5. Создание и обустройство детских спортивных площадок

**3.4. В сфере управления**

Бюджетная политика в сфере управления будет направлена на:

- повышение эффективности бюджетных расходов за счет оптимизации муниципальных закупок;

- выполнение нормативов формирования расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления;

- повышение качества и оперативности предоставления муниципальных услуг гражданам и организациям на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий.

**3.5. В сфере обеспечения безопасности граждан, гражданской обороны,**

**предотвращения чрезвычайных ситуаций**

Бюджетная политика в сфере обеспечения безопасности граждан, гражданской обороны, предотвращения чрезвычайных ситуаций будет направлена на обеспечение выполнения Соглашения с Администрацией Туруханского района в решении вопросов защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий, организации и проведения аварийно-спасательных работ, осуществление поиска и спасания людей на водных объектах, а также осуществления профилактической работы по терроризму и экстремизму на территории поселения.

Приложение № 2

к постановлению Администрации

Зотинского сельсовета

от 02.11.2018 года № 80 -п

**Основные характеристики бюджета муниципального образования**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Зотинский сельсовет на 2019 г. и на плановый период 2020-2021 годов** | | | | | | | |  |
| **Показатель** |  |  | **Объем в тыс. руб.** |  | |  |
| **2019 г.** | | **2020 г.** |  | | **2021 г.** |
| Доходы – всего, тыс.руб. | **13 611,406** | | **13 614,676** | | | **13 505,076** |
| в том числе: | | | | | | |
| налоговые и неналоговые доходы | 306,000 | | 317,200 | | 332,100 | |
| дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципального района | 1 923,022 | | 1 785,923 | | 1 843,733 | |
| Сбалансированность бюджета | 9 450,731 | | 9 576,630 | | 9 503,920 | |

**Распределение бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования Зотинский сельсовет**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | |  | | | |  | | |
| **Раздел**  **Подраздел** | **Наименование классификации расходов бюджетов** | | **2019**  **год** | **2020**  **год** | | | **2021**  **год** | |
|  |  |  |  |  | |  |  | |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | | 4 936,457 | 4 936,457 | | | 4 936,457 | |
| 0203 | Национальная оборона | | 106,330 | 109,600 | | |  | 0,00 |
| 0310 | Национальная безопасность | | 3,00 | 3,00 | | | 3,00 | |
| 0409 | Национальная экономика | | 1 860,088 | 1 860,088 | | | 1 860,088 | |
| 0503 | Благоустройство | | 2 232,453 | 1 892,086 | | | 1 557,199 | |
| 0800 | Культура, кинематография | | 2 885,275 |  | 2 885,275 | |  | 2 885,275 |
| 1100 | Физическая культура и спорт | | 1 587,803 |  | 1 587,803 | |  | 1 587,803 |
|  | Условно утвержденные расходы | |  |  | 340,367 | |  | 675,254 |
| **Итого расходов** | | | **13 611,406** | **13 614,676** | | | **13 505,076** | |